

Uchwała Nr I/269/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 15 grudnia 2010 roku

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy
finansowej dla Miasta Jeleniej Góry przedstawionej wraz z projektem uchwały
budżetowej na rok 2011**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jeleniej Góry przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2011.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Prezydent Miasta Jeleniej Góry zarządzeniem Nr 0151-1745/v/10 z dnia 15 listopada 2010 roku w sprawie przedłożenia Radzie Miejskiej Jeleniej Góry projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jeleniej Góry przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespół w Jeleniej Górze projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jeleniej Góry.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego 15 listopada 2010 roku projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jeleniej Góry stwierdził, co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) opracowano na lata 2011 – 2024. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu obejmująca okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania (tj. na lata 2011-2024).
2. Prognozowane na 2011 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp. Źródłem finansowania wydatków bieżących planowanych w latach 2011 – 2024 roku są dochody bieżące, co wypełnia normę określoną w art. 242 ust. 1 ufp.
4. W 2011 r. zaplanowano przychody zwiększające dług w kwocie 80.912.000 zł oraz przychody niezwiększające długu w kwocie 36.423.000 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu (61.552.000 zł), spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (48.731.000 zł) oraz inne rozchody niewpływające na kwotę długu (7.052.000 zł). W 2012 r. zaplanowano przychody zwiększające dług w kwocie 12.491.000 zł oraz przychody niezwiększające długu w kwocie 7.052.000 zł, z przeznaczeniem na finansowanie części planowanych rozchodów, wynoszących łącznie 42.347.000 zł, z czego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań przypada 41.251.000 zł, a na rozchody niewpływające na kwotę długu 1.096.000 zł. W 2013 r. zaplanowano wyłącznie przychody niezwiększające długu w kwocie 1.096.000 zł. W 2013 r. spłaty długu wyniosą 22.251.000 zł, z czego 21.155.000 zł pochodzić ma z planowanej nadwyżki budżetowej. W kolejnych latach 2014 – 2024 źródłem spłaty długu będą wyłącznie planowane nadwyżki budżetu.
5. Obliczone w oparciu o prognozowane wielkości na lata 2011 – 2013 wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) (dalej pufp) oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem na lata 2014 - 2022, określone w art. 243 ufp, nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.
6. W załącznikach nr 2-3, zawierających wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określono limity wydatków i zobowiązań dla przedsięwzięć realizowanych w latach 2011 – 2013.
7. W objaśnieniach wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej stanowiących załącznik nr 4 do projektu uchwały, uzasadniono prognozowane kwoty dochodów i wydatków, które rzutują na wielkość pozostałych elementów prognozy finansowej.

W przedłożonym projekcie stwierdzono jednak uchybienia i tak:

1. W § 3 ust. 2 projektu uchwały przewidziano upoważnienie dla Prezydenta Miasta Jeleniej Góry do „udzielania pożyczek z budżetu Miasta i z których wynikające płatności wykraczają poza rok 2011”. Zgodnie z art. 228 ust. 1 ufp uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań:
 - a) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;
 - b) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.Jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać pożyczek innym podmiotom, jednak brak podstawy prawnej do zawarcia upoważnienia do udzielania pożyczek przez organ wykonawczy w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
2. W załączniku nr 3 „Przedsięwzięcia realizowane w zakresie wydatków majątkowych” w poz. 9 oraz 11 ujęto przedsięwzięcia związane z programami realizowanymi z udziałem środków europejskich, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp; według projektu uchwały budżetowej na 2011 r. zadania te będą realizowane bez udziału środków europejskich.
3. Prognozowana kwota długu na koniec 2011 r. nie jest równa planowanej kwocie długu na koniec 2010 r. powiększonej o planowane w 2011 r. przychody z tytułu zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji i pomniejszonej o kwotę planowanych w 2011 r. rozchodów z tytułu spłat kredytów, pożyczek oraz wykupu obligacji. Powyższej rozbieżności nie wyjaśniono.
4. W odniesieniu do lat 2011-2013 nie przedstawiono relacji, o której mowa w art. 243 ufp. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) w latach 2011-2013 do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego organ wykonawczy tej jednostki załącza informację o relacji, o której mowa w art. 243 ufp.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska