

**Projekt**

z dnia 1 lipca 2014 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ JELENIEJ GÓRY**

z dnia ..... 2014 r.

**w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Jelenia Góra na zadanie służące ograniczeniu niskiej emisji polegające na zmianie systemu ogrzewania w ramach programu „Likwidacja niskiej emisji wspierająca wzrost efektywności energetycznej i rozwój rozproszonych odnawialnych źródeł. Część I Program Pilotażowy KAWKA”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.) w związku z art. 400a ust. 1 pkt 21 oraz art. 403 ust. 2, 4 i 5-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232, z późn. zm.), w celu ograniczania emisji zanieczyszczeń, w szczególności pyłowych, z pieców oraz kotłowni opalanych paliwem węglowym oraz ograniczania emisji innych substancji stanowiących o przekroczeniu standardów jakości powietrza w Jeleniej Górze, Rada Miejska Jeleniej Góry uchwała co następuje:

**§ 1.** 1. Określa się regulamin udzielania dotacji celowych osobom fizycznym, wspólnotom mieszkaniowym, małym przedsiębiorcom i osobom prawnym, spółdzielniom mieszkaniowym, jednostkom sektora finansów publicznych gminnych lub powiatowych oraz samorządowym osobom prawnym, ze środków budżetu Miasta, na zadania służące ochronie powietrza związane z trwałą likwidacją ogrzewania opartego na paliwie węglowym, planowane do realizacji na terenie Jeleniej Góry.

2. Dotowane mogą być wyłącznie inwestycje nieoddziaływujące znacząco na środowisko.

**§ 2.** Zasady udzielania dotacji, o których mowa w § 1, w tym kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, określa Załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Środki finansowe przeznaczone na udzielanie dotacji z budżetu Miasta pochodzić będą z opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych pobieranych na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232, z późn. zm.) i ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627, z późn. zm.) oraz z dotacji z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, a także z dotacji i pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu.

**§ 4.** Po zamknięciu roku budżetowego, w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Jelenia Góra, będą podawane do publicznej wiadomości informacje za rok poprzedni o:

- 1) liczbie złożonych wniosków;
- 2) liczbie wniosków niespełniających wymogów formalnych;
- 3) kwocie udzielonej dotacji;
- 4) liczbie zlikwidowanych palenisk i kotłowni opalanych paliwem węglowym;
- 5) liczbie zamontowanych odnawialnych źródeł energii;
- 6) liczbie zrealizowanych podłączeń do sieci ciepłowniczej.

**§ 5.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Jeleniej Góry.

§ 6. Traci moc uchwała Nr XVII/227/96 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 18.06.1996 r. w sprawie zasad dofinansowania modernizacji ogrzewania budynków i lokali mieszkalnych na systemy proekologiczne i uchwała Nr XXXII/ 453/98 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 10.03.1998 r. w sprawie zmiany wysokości jednorazowej dotacji dla inwestorów modernizujących ogrzewania budynków i lokali mieszkalnych na systemy proekologiczne.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

L.p.		Zakres kompetencji	Data i podpis
1.	Imię i nazwisko autora projektu	Przygotował Monika Służewska	01.07.2014 <i>Służewska</i>
2.	Naczelnik lub osoba upoważniona	Przegląd	<b>NACZELNIK</b> Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska <i>Ewa Grześkowiak</i>
3.	Radca Prawny	Opinia radcy prawnego	<b>RADCA PRAWNY</b> <i>Anna Julia Król</i> 02.07.2014
4.	Skarbnik Miasta lub osoba upoważniona w przypadku powstania skutków finansowych	Opinia skarbnika	<b>SKARBNIK MIASTA</b> Jeleniej Góry <i>Janina Nalibolska</i> 2008.03.17

**PREZYDENT MIASTA**  
Jeleniej Góry  
*Marcin Zawila*



## **Regulamin**

### **udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Jelenia Góra na zadanie służące ograniczeniu niskiej emisji polegające na zmianie systemu ogrzewania w ramach programu „Likwidacja niskiej emisji wspierająca wzrost efektywności energetycznej i rozwój rozproszonych odnawialnych źródeł. Część I Program Pilotażowy KAWKA”**

#### **Rozdział 1.**

#### **Postanowienia ogólne**

1. Regulamin określa zasady udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta, zwanej dalej dotacją, na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska obejmujących:
  - 1) trwałą zmianę systemu ogrzewania (węglowego, koksowego) na ekologiczne w postaci:
    - a) podłączenia do sieci ciepłowniczej,
    - b) ogrzewania gazowego,
    - c) ogrzewania elektrycznego,
    - d) odnawialnego źródła energii;przy czym zastosowane rozwiązanie musi technicznie uniemożliwić spalanie paliw węglowych lub innych, nieprzeznaczonych do ogrzewania substancji;
  - 2) podłączenie ciepłej wody użytkowej związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania na ekologiczne,
  - 3) instalację kolektorów słonecznych przeznaczonych do wytwarzania ciepła związanych z ograniczeniem niskiej emisji i modernizacją systemu c.w.u.,
  - 4) termomodernizację budynków wielorodzinnych zamieszkałych i użyteczności publicznej zlokalizowanych na terenie Miasta Jelenia Góra, zgodnie z zakresem wynikającym z audytu energetycznego, wyłącznie jako element towarzyszący trwałej zmianie systemu ogrzewania, o której mowa w pkt 1.
2. Od zasady likwidacji pieca kaflowego można odstąpić pod warunkiem trwałego usunięcia połączenia pieca z przewodem kominowym, poświadczonego opinią kominiarską.

#### **Rozdział 2.**

#### **Ogólne zasady udzielania dotacji**

1. Realizacja zadania obejmuje nieruchomości zlokalizowane na terenie miasta Jelenia Góra należące lub będące w zarządzie:
  - a) osób fizycznych,
  - b) wspólnot mieszkaniowych,
  - c) przedsiębiorców i osób prawnych.

Jako przedsiębiorcę należy rozumieć podmiot, który, w co najmniej jednym z dwóch ostatnich lat obrotowych:

- zatrudniał średniorocznie mniej niż 50 pracowników oraz
- osiągnął roczny obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz operacji finansowych nie przekraczający równowartości w złotych 10 mln euro lub sumy aktywów jego bilansu sporządzonego na koniec jednego z tych 2 lat nie przekraczający równowartości w złotych 10 mln euro.

- d) spółdzielni mieszkaniowych,
- e) jednostek sektora finansów publicznych gminnych lub powiatowych oraz samorządowych osób prawnych.
2. Dotacja dla danego wnioskodawcy na daną nieruchomość przysługuje tylko raz i może być przydzielona na nieruchomości zamieszkałe i użytkowane.
3. Dotacja może być udzielona wyłącznie na dofinansowanie kosztów koniecznych do realizacji zadania, w szczególności:
- 1) kosztów demontażu palenisk węglowych;
  - 2) kosztów zakupu i montażu nowego systemu ogrzewania;
  - 3) kosztów zakupu, montażu, wymiany lub modernizacji instalacji grzewczej wraz z grzejnikami lub kosztów przystosowania pomieszczenia do instalacji nowego systemu ogrzewania;
  - 4) kosztów zakupu i montażu kolektorów słonecznych (solarów) oraz wykonania instalacji do podgrzewania wody lub ogrzewania;
  - 5) kosztów likwidacji, modernizacji lub budowy systemu odprowadzania spalin niezbędnego do prawidłowego funkcjonowania nowego systemu ogrzewania;
  - 6) kosztów podłączenia do miejskiej sieci ciepłowniczej w zakresie wykonania wewnętrznej instalacji centralnego ogrzewania oraz ciepłej wody użytkowej;
  - 7) kosztów na opracowanie dokumentacji sporządzanej w ramach przygotowania zadania (np. projekt budowlano-wykonawczy montażu instalacji lub podłączenia do sieci);
  - 8) kosztów termomodernizacji budynków wielorodzinnych zamieszkałych i użyteczności publicznej zlokalizowanych na terenie Miasta Jelenia Góra, zgodnie z zakresem wynikającym z audytu energetycznego.
4. Dotacja nie może być wykorzystana na:
- 1) zadania, których realizacja nie gwarantuje trwałego efektu ekologicznego, rozumianego jako likwidacja pieców i kotłów węglowych oraz redukcji emisji do powietrza substancji takich jak pył PM 2,5, pył PM 10, dwutlenek siarki SO<sub>2</sub>, tlenki azotu NO<sub>x</sub>, dwutlenek węgla CO<sub>2</sub> i benzeno(a)piren;
  - 2) budowę zewnętrznych sieci energetycznych lub gazowych;
  - 3) zakup urządzeń grzewczych nie stanowiących trwałego wyposażenia lokalu lub budynku mieszkalnego.
  - 4) kosztów rozbudowy sieci ciepłowniczej w celu podłączenia istniejących obiektów (ogrzewanych ze źródeł lokalnych przy wykorzystywaniu paliwa stałego) do centralnego źródła ciepła wraz z podłączeniem obiektu do sieci.
5. Miasto Jelenia Góra, jako dotujący może odmówić udzielenia dotacji z uwagi na:
- 1) wyczerpanie środków finansowych zarezerwowanych na ten cel w budżecie Miasta;
  - 2) złożenie wniosku w terminie nie gwarantującym możliwości wykonania i całkowitego rozliczenia zadania opisanego we wniosku w danym roku budżetowym.
6. Dotacja nie może pokrywać wydatków przeznaczonych na ten sam cel finansowanych z innych bezzwrotnych źródeł (zakaz tzw. podwójnego finansowania).
7. Dotacją objęte są urządzenia, które zostały wykonane fabrycznie i zamontowane po raz pierwszy, spełniające normy i dopuszczone do użytkowania na terenie Polski.
8. Udzielona dotacja nie może być przeznaczona na refinansowanie działań zakończonych przed datą 21.08.2013 r.

### **Rozdział 3. Wysokość Dotacji**

1. Dotacja będzie przydzielana w wysokości do 69% poniesionych kosztów zmiany systemu ogrzewania na jeden lokal lub nieruchomość w maksymalnej wysokości do 13 800 zł.
2. Przyznawanie dotacji odbywa się do wysokości środków finansowych zarezerwowanych na ten cel w budżecie miasta, pozyskanych w ramach programu KAWKA z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu.



#### **Rozdział 4.** **Przyłączenie do sieci ciepłowniczej**

Miasto Jelenia Góra zawrze porozumienie ze spółką ECO Jelenia Góra, która w ramach prowadzonej działalności i na zasadach określonych przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu podłączy budynki do sieci ciepłowniczej.

Miasto Jelenia Góra będzie przekazywać dotację spółce ECO Jelenia Góra na podstawie zawartego porozumienia.

#### **Rozdział 5.** **Termomodernizacja**

Miasto Jelenia Góra może przeprowadzić termomodernizację budynków wielorodzinnych zamieszkałych oraz użyteczności publicznej, zlokalizowanych na terenie Miasta Jelenia Góra, dla których została w tym zakresie przydzielona dotacja (69% kosztów) pod warunkiem zabezpieczenia przez wnioskodawców wkładu własnego w wysokości 31%. Budynek wielorodzinny to budynek, w którym zostały wyodrębnione więcej niż dwa mieszkania.

#### **Rozdział 6.** **Pomoc de minimis**

1. Pomoc de minimis może zostać udzielona przedsiębiorcy, który w co najmniej jednym z dwóch ostatnich lat obrotowych:
  - 1) zatrudniał średniorocznie mniej niż 50 pracowników oraz
  - 2) osiągnął roczny obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz operacji finansowych nie przekraczający równowartości w złotych 10 mln euro lub sumy aktywów jego bilansu sporządzonego na koniec jednego z tych 2 lat nie przekraczający równowartości w złotych 10 mln euro.
2. Przyznanie dotacji stanowi pomoc de minimis, w przypadku podmiotów prowadzących działalność gospodarczą (w tym osób fizycznych prowadzących taką działalność) lub w związku z nieruchomością, która jest wykorzystywana do jej prowadzenia. Pomoc de minimis udzielana będzie zgodnie z przepisami Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013r. w sprawie stosowania art.107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.Urz. L 352, 24.12.2013, L352/1-L352/8).
3. Pomoc przedsiębiorstwom sektora produkcji rolnej udzielana będzie zgodnie z przepisami Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art.107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz.Urz. L 352, 24.12.2013, L352/9-L352/17).
4. Przedsiębiorca może uzyskać pomoc, jeżeli wartość tej pomocy brutto łącznie z wartością innej pomocy de minimis, otrzymanej w okresie trzech kolejnych lat podatkowych, nie przekracza kwoty 200 000 euro, a dla działających w sektorze transportu drogowego towarów kwoty 100 000 euro (w sektorze pasażerskiego transportu drogowego do kwoty 200 000 euro).
5. Przedsiębiorstwo sektora produkcji rolnej może uzyskać pomoc, jeżeli wartość tej pomocy brutto łącznie z wartością innej pomocy de minimis, otrzymanej w okresie trzech kolejnych lat podatkowych, nie przekracza kwoty 15000 euro.
6. Zgodnie z art. 37 ust. 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia KE nr 1407/2013 ma obowiązek przedłożyć podmiotowi udzielającemu pomocy:
  - a) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenie o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.
  - b) informacje niezbędne do udzielenia pomocy de minimis, dotyczące w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis.



## Rozdział 7. Tryb postępowania

1. Dotacji udziela się na wniosek.
2. Kompletne i prawidłowo wypełnione wnioski rozpatrywane będą według kolejności zgłoszeń.
3. Po zakwalifikowaniu wniosku, Miasto Jelenia Góra jako dotujący zawrze z wnioskodawcą umowę w formie pisemnej o przyznanie dotacji.
4. W celu podpisania umowy, wnioskodawca przedkłada dotującemu:
  - 1) dokument potwierdzający posiadanie prawa własności lokalu,
  - 2) w przypadku dofinansowania dokumentacji prawomocną decyzję o pozwolenie na budowę, jeżeli jest wymagana,
  - 3) zgłoszenie do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego zawiadomienia o rozpoczęciu robót budowlanych,
  - 4) opinię kominiarską potwierdzającą prawidłowe wykonanie zadania,
  - 5) umowy, faktury i rachunki.
5. Miasto Jelenia Góra zastrzega sobie prawo do komisyjnego odbioru wykonanego zakresu.
6. Wnioskodawcy, niebędący właścicielami lokali mieszkalnych zamieszkałych lub nieruchomości i budynków o charakterze niemieszkalnym zobowiązani są do uzyskania zgody właściciela nieruchomości na zmianę systemu ogrzewania na ekologiczne.
7. Wnioskodawca zobowiązany jest do utrzymania zmiany systemu ogrzewania przez okres min. 5 lat od dnia otrzymania dotacji.
8. W przypadku, gdy tytuł prawny do lokalu mieszkalnego lub nieruchomości i budynku o charakterze niemieszkalnym przysługuje więcej niż jednemu wnioskodawcy, należy ustanowić pełnomocnika upoważnionego do reprezentowania w postępowaniu o udzielenie i rozliczenie dotacji, w tym do zawarcia umowy o udzieleniu dotacji.
9. W przypadku współwłasności małżeńskiej należy wyznaczyć pełnomocnika, któremu przyznana zostanie dotacja.
10. Dotujący zastrzega sobie prawo:
  - 1) odstąpienia od umowy w przypadku stwierdzenia, że wnioskodawca nie wykonał pełnego zakresu zadania lub nie rozliczył dotacji w terminie wskazanym w umowie,
  - 2) przeprowadzenia kontroli przedmiotu dotacji przed rozpoczęciem realizacji zadania i w okresie do 5 lat od dnia otrzymania dotacji,
  - 3) wezwania Beneficjenta w celu złożenia wyjaśnień w przypadku podejrzenia o:
    - a) nieprzestrzeganie niniejszych zasad,
    - b) zamontowanie dodatkowego ogrzewania w budynku lub lokalu, w postaci urządzeń niespełniających wymogów określonych w niniejszym Regulaminie.
11. Przyznana dotacja podlega zwrotowi w całości lub w części wraz z odsetkami naliczonymi jak dla zaległości podatkowych, na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych, w przypadku wystąpienia okoliczności określonych w art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) tj.:
  - 1) wykorzystanie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem,
  - 2) pobranie nienależnie lub w nadmiernej wysokości.



## Uzasadnienie

Zgodnie przepisami art. 85 ustawy Prawo ochrony środowiska z dnia 27 kwietnia 2001 r. (Dz.U. 2013, poz. 1232, z późn. zm.), ochrona powietrza polega na zapewnieniu jak najlepszej jego jakości m.in. poprzez utrzymanie poziomów substancji w powietrzu poniżej poziomów dopuszczalnych oraz na zmniejszaniu poziomów substancji w powietrzu co najmniej do dopuszczalnych, gdy nie są one dotrzymane. Ww. ustawa stanowi również, iż finansowanie ochrony środowiska, w tym ochrony powietrza, może polegać m.in. na udzielaniu dotacji celowej z budżetu gminy osobom fizycznym, wspólnotom mieszkaniowym, małym przedsiębiorcom i osobom prawnym, spółdzielniom mieszkaniowym, jednostkom sektora finansów publicznych gminnych lub powiatowych oraz samorządowym osobom prawnym na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z ochroną środowiska (art. 403 ust. 4 pkt 1 ppkt 1). Regulamin udzielania dotacji celowej obejmujący w szczególności kryteria wyboru inwestycji oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, określa rada gminy w drodze uchwały.

Uchwałą NR 372.XXXVII.2013 z dnia 23 kwietnia 2013 r. Rada Miejska Jeleniej Góry przyjęła Program Ochrony Środowiska dla Miasta Jelenia Góra na lata 2013-2016 z perspektywą do 2020 roku. Program określił m.in. cele długo- i krótkoterminowe w zakresie jakości powietrza. Są to odpowiednio: poprawa i osiągnięcie stanu jakości powietrza zgodnego z wymaganiami prawa, zmniejszenie zużycia energii i zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii jako cel długoterminowy oraz zmniejszenie emisji pyłów zawieszonych PM 10 i PM 2,5, NO<sub>2</sub> oraz bezno(a)pirenu ze źródeł liniowych, powierzchniowych i punktowych jako cel krótkoterminowy.

Z kolei Program ochrony powietrza dla strefy dolnośląskiej, przyjęty Uchwałą Nr XLVI/1544/14 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 12 lutego 2014 r. w sprawie uchwalenia Programu ochrony powietrza dla województwa dolnośląskiego (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z dnia 25 lutego 2014 r. poz. 985), wskazał jako jedno z działań naprawczych do wykonania na terenie miasta Jelenia Góra „obniżenie emisji z ogrzewania indywidualnego” (kod DssDsZSO) oraz „podłączenie do sieci ciepłowniczej” (kod DssDsPSC).

Również „ocena jakości powietrza na terenie województwa dolnośląskiego w 2012 roku” wykonana przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska we Wrocławiu (wyd. Wrocław, kwiecień 2013), w roku 2012: wskazuje, iż największym problemem w skali województwa dolnośląskiego pozostaje wysoki poziom zanieczyszczenia powietrza pyłem zawieszonym PM 10 i benzo(a)pirenem. Główną przyczyną występowania przekroczeń w okresie zimowym jest emisja z systemów indywidualnego ogrzewania budynków i utrudnione warunki rozprzestrzeniania zanieczyszczeń (szczególnie w kotlinach).

Wprowadzenie programu dotacji na zadania służące ochronie powietrza, polegające na trwałej zmianie ogrzewania węglowego na proekologiczne, realizowane na terenie Jeleniej Góry powinno umożliwić częściowe wykonanie wyżej wskazanych obowiązków i przyczynić się do poprawy jakości powietrza w mieście.

Celem wprowadzenia Regulaminu jest zachęcenie mieszkańców do realizacji przedsięwzięć, które wpłyną na ochronę powietrza. Po spełnieniu warunków określonych w dokumencie warunkiem uzyskania dotacji będzie podpisanie indywidualnej umowy pomiędzy miastem Jelenia Góra a dotowanym.

W chwili obecnej miasto Jelenia Góra nie dofinansowuje przedsięwzięć w zakresie zmiany instalacji grzewczych nieekologicznych na instalacje grzewcze proekologiczne, które mają na celu osiągnięcie poprawy stanu środowiska i zmniejszenie uciążliwości dla mieszkańców wynikających z zanieczyszczenia środowiska.

PREZYDENT MIASTA  
Jeleniej Góry

  
Marcin Zsuzka