

## Uchwała Nr I-61/2009

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 7 kwietnia 2009 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za rok 2008.**

*Na podstawie art.13 pkt 5, art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zmianami, I Skład Orzekający postanowił:*

Pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za rok 2008.

#### Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art.199 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) wójt gminy przedstawia radzie gminy sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Zasady, tryb i terminy opracowania sprawozdań z wykonania budżetu określone zostały rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz.781 ze zm.).

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zgodnie z art.199 ust.2 ustawy o finansach publicznych wójt gminy przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej.

I. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu miasta za 2008 rok:

Rb-27S – z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,  
Rb-28S – z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,  
Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego,  
Rb-Z – o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,  
Rb-UZ – o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych,  
Rb-30 – z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,  
Rb-31 – z wykonania planów finansowych gospodarstw pomocniczych,  
Rb-33 – z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,  
Rb-34 – z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych,  
Rb-50 – o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,  
Rb-ST – o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego  
oraz sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Jelenia Góra za rok 2008 przedłożone w dniu 20 marca 2009 roku przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2006 roku Nr 107 poz.726 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2008 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

I. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów miasta.

2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane radzie miasta przez prezydenta w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2008 rok są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem za 2008 rok zrealizowano w wysokości 291.336.500 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 104,2%. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Omówiono także stan zaległości wobec budżetu oraz działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji. Przedstawiono skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych.
5. Wydatki zrealizowano w kwocie 300.091.584 zł, co w stosunku do planu wynosi 96,7%, w tym wydatki bieżące 98,0%, a wydatki majątkowe 92,5%. W informacji wyczerpująco omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w art.18 lub 18<sup>1</sup> ust.3 oraz art.11<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007 roku Nr 70, poz.473 ze zm.) zaplanowane w kwocie 1.630.000 zł zrealizowano w wysokości 1.838.963 zł, co stanowi 112,8% planu. Na realizację miejskiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wydatkowano kwotę 1.758.143 zł, co stanowi 98,0% planowanych wydatków. Ponadto zrealizowano wydatki w kwocie 36.886 zł związane z realizacją programu zwalczania narkomanii, co stanowi 98,4% planowanych na ten cel wydatków.
7. W informacji przedstawiono wykonanie przychodów i wydatków zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych, Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym, a także dochodów własnych jednostek budżetowych. Omówiono realizację zadań w ramach tych form organizacyjno – prawnych.
8. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2008 rok powstał deficyt w kwocie 8.755.083 zł, przy planowanym w wysokości 30.770.825 zł. Miasto w 2008 roku zaciągnęło pożyczki i kredyty długoterminowe w kwocie 30.005.683 zł, a także dokonało spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wykupu obligacji komunalnych w łącznej kwocie 26.356.992 zł. Miasto na 31.12.2008 roku posiadało zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych, wyemitowanych obligacji komunalnych oraz zobowiązań wymagalnych w łącznej wysokości 106.120.903 zł, w tym kwota pożyczek i kredytów zaciągniętych na dofinansowanie zadań finansowanych przy współudziale środków z budżetu UE w wysokości 63.386.823 zł. Kwota długu miasta na 31.12.2008 roku w relacji do dochodów zrealizowanych w roku budżetowym stanowi 36,4%, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art.170 ust.3 ustawy o finansach publicznych stanowi 14,7%.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Jelenia Góra za 2008 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady miasta.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art.20 ust.1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, Prezydentowi Miasta Jeleniej Góry przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄC  
Skład Orzekający  
*[Podpis]*